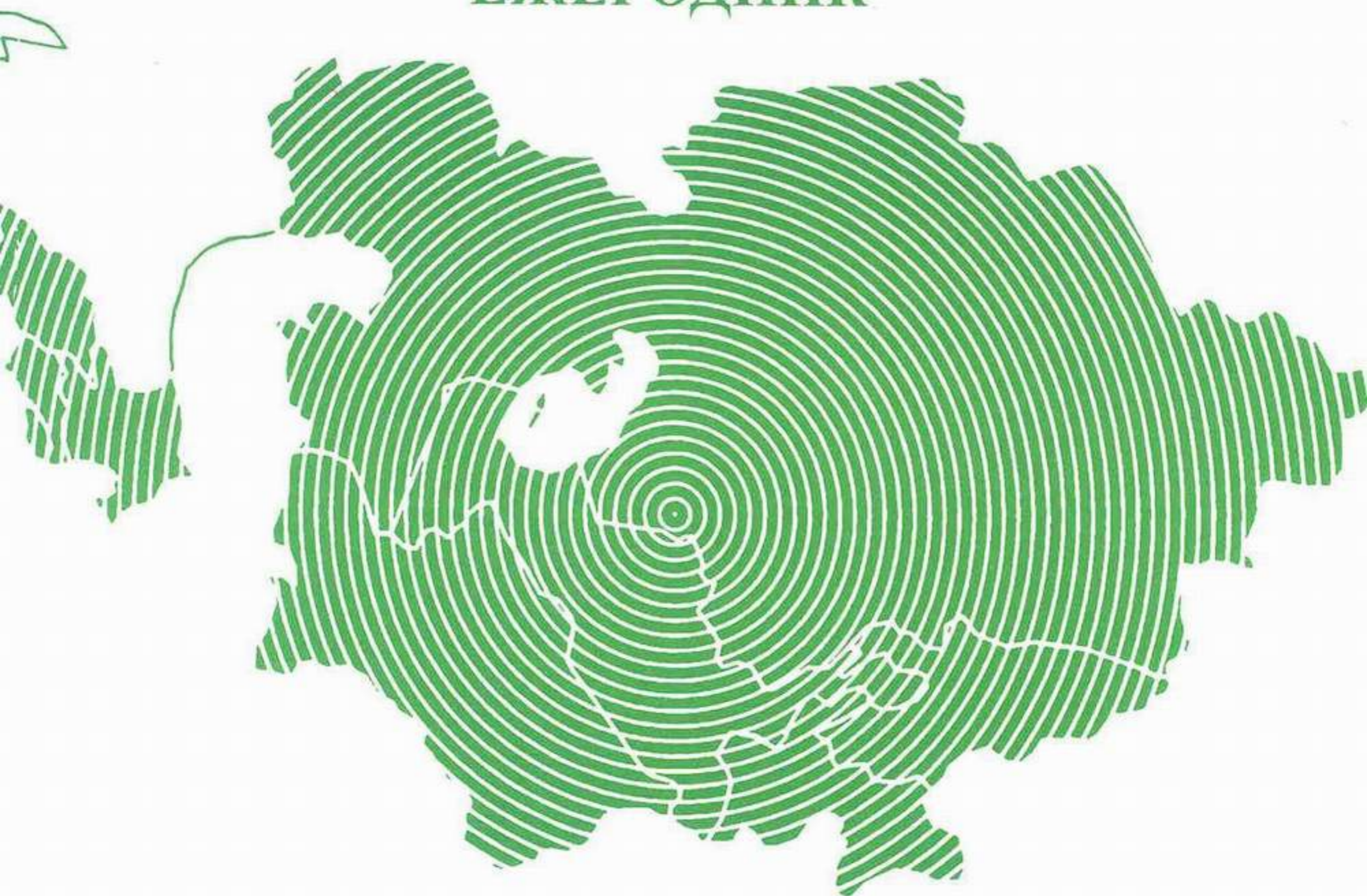


ISSN 1654-9309

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЕВРАЗИЯ

2009

Аналитический
ЕЖЕГОДНИК



CA&CC Press®
ШВЕЦИЯ

УЧРЕДИТЕЛИ И ИЗДАТЕЛИ

ИНСТИТУТ
ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИХ И
КАВКАЗСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Номер регистрации: 620720-0459
Государственная администрация
патентов и регистрации
Швеции

ИНСТИТУТ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
КАВКАЗА

Номер регистрации: М-770
Министерство юстиции
Азербайджанской
Республики

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ

SA&SS Press®, ШВЕЦИЯ

Номер регистрации: 556699-5964

Научно-редакционный совет

Эльдар ИСМАИЛОВ

председатель

Тел/факс: (994-12) 497 12 22 E-mail: elis@tdb.az

Мурад ЭСЕНОВ

заместитель председателя

Тел/факс: (46) 920 62016 E-mail: murad.esenov@worldmail.se

Джаннатхан ЭЙВАЗОВ

ответственный секретарь

Тел/факс: (994-12) 499 11 73

E-mail: jeyvazov@gmail.com

Аббас МАЛЕКИ

*доктор, генеральный директор Международного института
по исследованию Каспийского региона (Иран)*

Айнура ЭЛЕБАЕВА

*доктор философских наук, профессор,
директор НИИ этнологии Международного университета Кыргызстана
(Кыргызская Республика)*

Ариель КОЭН

доктор, ведущий аналитик Фонда «Наследие» США (США)

Виталий НАУМКИН

*доктор исторических наук, профессор,
директор Центра международных и стратегических исследований РФ (РФ)*

«ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЕВРАЗИЯ 2009»

Аналитический ежегодник

СОДЕРЖАНИЕ

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

<i>Назим Музаффарли</i>	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	10
<i>Фархад Алиев</i>	ПОЛИТИКА.....	15
<i>Рузи Мамедов</i>	ЭКОНОМИКА	22
<i>Эльмир Кулиев</i>	РЕЛИГИЯ.....	32
<i>Фариз Исмаилзаде, Анар Велиев</i>	МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ.....	41

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

<i>Сергей Минасян</i>	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА	51
<i>Грант Микаелян</i>	ПОЛИТИКА.....	54
<i>Арутюн Хачатрян</i>	ЭКОНОМИКА.....	63
<i>Грануш Харатян</i>	РЕЛИГИЯ.....	73
<i>Сергей Минасян</i>	МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ	81

АФГАНИСТАН

<i>Махмуд Шинвари</i>	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА	90
<i>Виктор Коргун</i>	ПОЛИТИКА	94

З а к л ю ч е н и е

Несмотря на некоторые негативные последствия глобального финансово-экономического кризиса, экономика Азербайджана в 2009 год развивалась довольно успешно. Она продемонстрировала высокий иммунитет к мировому кризису, что является результатом целого ряда факторов, не последнее место среди которых занимает политика правительства. В стране наблюдался достаточно активный экономический рост, были открыты новые предприятия, курс маната продержался в заранее определенном интервале, условия ведения бизнеса улучшились, иностранные и местные предприниматели продолжали инвестировать, банковский сектор расширил кредитование, конкурентоспособность экономики значительно повысилась. В целом можно считать, что экономика Азербайджана показала один из лучших результатов в мире.

Международные исследовательские центры прогнозируют положительную динамику и в 2010 году. Например, в прогнозах журнала «The Economist» Азербайджан занимает третью строчку в рейтинге стран с наиболее интенсивно развивающейся экономикой в условиях международного финансового кризиса.

РЕЛИГИЯ

Эльмир КУЛИЕВ

*кандидат философских наук,
директор департамента геокультуры
Института стратегических исследований Кавказа
(Баку, Азербайджан)*

В в е д е н и е

2009 год был насыщен событиями в религиозной жизни Азербайджана. Баку принял на себя полномочия «столицы исламской культуры», и религиозная проблематика оказывалась в центре внимания чаще, чем в предыдущие годы. Референдум 18 марта о принятии поправок в Конституцию страны послужил толчком к внесению изменений и дополнений в законодательство о свободе вероисповедания. Тем не менее неопределенность во взаимоотношениях между государством и некоторыми религиозными общинами сохрани-

лась. Усиление контроля над религиозной сферой обнажило проблемы ряда общин и мечетей, особенно тех, что не имеют необходимой документации. Последовавшие решения властей о сносе и приостановлении деятельности некоторых мечетей стали неожиданностью даже для искушенных экспертов.

События за рубежом не оказали заметного влияния на религиозную жизнь внутри страны, хотя некоторые религиозно-политические деятели пытались использовать их для повышения своей популярности. В начале января группа верующих провела не-

санкционированную акцию протеста на-
против посольства Израиля в Азербайджа-
не, требуя прекращения военной операции в
секторе Газа. Несмотря на то что Управле-
ние мусульман Кавказа (УМК) еще в конце
2008 года осудило бомбардировки палес-
тинской территории и призвало стороны к
урегулированию конфликта в рамках
международного права, некоторые рели-
гиозные деятели нашли позицию офици-
ального духовенства недостаточно жест-

кой¹. В обществе реакция на обострение си-
туации в Палестине была негативной, хотя
и не ярко выраженной. По ней можно было
судить, что ислам является важным элемен-
том национальной идентичности и влияет
на политические настроения, но для боль-
шинства азербайджанцев остается только
источником духовности и морали.

¹ См.: Агентство АРА, 6 января 2009 [http://www.az.apa.az/xeber_Allahshukur_Pashazade:_Islam_dunyasi__142778.html].

Столица исламской культуры: на год или навсегда?

18 февраля в столичном дворце «Гюлистан» состоялось торжественное открытие
Года «Баку — столица исламской культуры-2009». Решение об этом было принято в ходе
V конференции министров культуры государств — членов ОИК, проходившей 21—23 но-
ября 2007 года в Триполи (Ливия). В последние годы официальный Баку эффективно
использует площадку ОИК для повышения международного авторитета страны и для
привлечения внимания мировой общественности к нагорно-карабахскому конфликту.
Проведение Года исламской культуры в Баку было еще одной возможностью обозна-
чить контуры внешней политики Азербайджана, укрепить политические и культурные
связи с исламским миром и подчеркнуть ведущую роль страны в сближении Востока и
Запада.

Всего в рамках Года исламской культуры состоялось свыше 100 мероприятий на
национальном и международном уровнях: конференции, выставки, презентации, мастер-
классы, конкурсы, концерты и т.д. В культурной жизни знаменательными стали I меж-
дународный фестиваль мугама (17—27 марта), выставка редких книг и рукописей, от-
носящихся к исламской культуре (20—21 апреля), XI международный кинофестиваль
«Восток — Запад» (18—24 сентября), Международный фестиваль мусульманской кулина-
рии (5—10 октября). Обсуждению гендерных проблем была посвящена международная
конференция на тему «Женщина в исламском мире: традиционные ценности и современ-
ность», организованная Госкомитетом по проблемам семьи, женщины и ребенка. В ака-
демической среде живой интерес вызвали международные научно-практические конфе-
ренции «Исторические исламские города и современная архитектура» (2—3 июня) и
«Культура и фактор красоты в исламе» (9—10 ноября). В Баку также прошли дни культу-
ры ряда мусульманских стран: Государства Катар (8—12 июня), Королевства Марокко
(15—18 октября), Королевства Иордания (19—22 октября), Исламской Республики Иран
(26 октября — 1 ноября).

Несмотря на академическую и культурную направленность большинства событий
Года, они создали благоприятный фон и для обсуждения актуальных проблем, имеющих
отношение к религии. Среди общественных объединений наиболее популярной остава-
лась тема межцивилизационного и межрелигиозного диалога. В конце марта в Баку про-
шел семинар европейской молодежи против расизма, ксенофобии, антисемитизма и исла-
мофобии, организованный общественным объединением «Голос молодежи» при поддер-
жке Совета Европы и Европейского молодежного фонда. 23—28 апреля Национальный

совет молодежных организаций Азербайджана при поддержке Министерства молодежи и спорта и Генерального директората по образованию, культуре, наследию, делам молодежи и спорта Совета Европы организовал международную конференцию на тему «Роль молодых женщин в межкультурном диалоге». 30 апреля состоялась научно-практическая конференция на тему «Исламская культура и диалог в современном мире», приуроченная к десятилетию выхода в свет журнала «Диалог Евразия». 11—12 ноября в Баку прошла международная конференция на тему «Межцивилизационный диалог: взгляд из Азербайджана», организованная Азербайджанской дипломатической академией и Генеральным секретариатом ОИК. Интерес к вопросам духовной культуры и межцивилизационного диалога вырос на самых разных уровнях.

Год исламской культуры был отмечен и важным событием в жизни мусульманской общины. 6 июля после основательной реставрации, осуществленной по распоряжению президента И. Алиева, была вновь открыта центральная мечеть столицы «Тезе пир». Еще более значимым в духовном отношении стало восстановление прерванной в советское время традиции регулярно совершать в этой мечети пятничные намазы. 10 июля Шейх-уль-ислам А. Паша-заде призвал суннитов и шиитов совместно совершать пятничные богослужения в мечети «Тезе пир» и положить конец разногласиям между мазхабами². Прежде сунниты и шииты города объединялись во время пятничных намазов только в мечети «Аждарбей».

Комплекс «Тезе пир» — не единственная историческая мечеть, отреставрированная при поддержке властей. В июле 2008 года были завершены основательные реставрационно-строительные работы в святилище «Биби-эйбат» и в мечети «Джума», расположенной в историко-архитектурном заповеднике «Ичери-шехер», продолжают реставрационные работы в столичной мечети «Аждарбей». При финансовом участии Фонда Гейдара Алиева были отреставрированы мечети Мовсума Салима и имама Рзы в пос. Бина, святилище «Пиргасан» в пос. Мардакян, мечети Шаха Аббаса и Хазрати-Зейнаб в г. Гянджа. На этом фоне совершенно нелогичными были решения о приостановлении деятельности ряда столичных мечетей, в том числе мечети «Шехидляр».

Дежавю, или Почему в бакинских мечетях стало неуютно?

Проблемы в мечети «Шехидляр» начались в конце августа 2008 года, когда власти запретили совершать молитвы за пределами мечетей. Такое решение было принято после теракта 17 августа 2008 года, совершенного в мечети «Джума» Наримановского района г. Баку с целью обеспечить безопасность молящихся. Молитвенный зал мечети «Шехидляр», воздвигнутой рядом с Аллеей шахидов и функционировавшей с 1996 года, был не в состоянии вместить всех желающих совершить пятничное богослужение (а таковых собиралось свыше 1 500 чел.), поэтому руководство мечети призвало прихожан совершать пятничные молитвы в других местах. Верующие надеялись, что после завершения следствия по делу о взрыве в мечети «Джума» ограничения будут сняты, но 25 апреля ситуация приняла неожиданный оборот и мечеть была закрыта на ремонт. А двумя

² См.: Интервью Шейх-уль-ислама А. Паши-заде агентству АРА от 10 июля 2009 года [<http://az.apa.az/news.php?id=158956>].

днями раньше под предлогом ремонта была приостановлена деятельность религиозного центра накшбандийа — суфийского тариката, возглавляемого турецким религиозным деятелем Османом Нури Топбашем.

Давление на мечети, подконтрольные турецким религиозным движениям, совпало по времени с прорывом в переговорах по нормализации армяно-турецких отношений. 23 апреля министерства иностранных дел Турции и Армении заявили о принятии «Дорожной карты» восстановления двусторонних отношений. Однако ни официальные лица в Азербайджане, ни представители Религиозного вакфа Турции (Türkiye Diyanet Vakfı), построившего мечеть «Шехидляр», не стали связывать закрытие мест поклонения с политическими процессами в регионе. На протяжении нескольких месяцев официальной причиной закрытия мечети «Шехидляр» называли ремонт. В августе советник по вопросам религии посольства Турецкой Республики в Азербайджане М. Шахин заявил, что ремонтные работы в мечети уже завершены, но «надежды на открытие мечети, по всей видимости, нет»³. А в январе 2010 года заведующий общественно-политическим отделом Администрации президента Азербайджана А. Гасанов признал, что деятельность мечети временно приостановлена из-за ее непосредственной близости к Аллее шахидов, где часто проводятся протокольные мероприятия⁴.

Под угрозой закрытия оказалась и мечеть в пос. Мехтиабат (пригород Баку), которая также была построена Религиозным вакфом Турции. 17 октября представитель исполнительной власти поселка потребовал закрыть мечеть на ремонт, но спустя три дня деятельность храма была восстановлена. Всего на средства упомянутого турецкого фонда в Азербайджане построено девять мечетей. Помимо двух названных, это мечети «Илахият» в Ясамальском районе Баку, Кязыма Карабекир-паши в г. Нахчывань, «Чорум» в г. Евлах, Мустафы Каздала в г. Гусар, а также мечети в пос. Джейранбатан, пос. Гарачухур (пригороды Баку) и пос. Ляки Агдашского района.

Нехватка мест поклонения привела к переполненности мечетей в Баку и его пригородах. Наибольшая нагрузка выпала на мечеть в пос. Гарачухур и на мечеть «Илахият», расположенную на территории Бакинского государственного университета (БГУ). Большое скопление верующих по пятницам стало приводить к заторам на улицах, прилегающих к студенческому городку. Ректор БГУ А. Магеррамов призвал соответствующие государственные органы навести порядок в мечети⁵, а спустя несколько дней предложил для нормализации ситуации построить крупную мечеть вдали от центра города⁶. Во избежание проблем с органами правопорядка руководство мечети обратилось к верующим с просьбой отправлять пятничные богослужения в других храмах.

Не нашла своего решения и ситуация вокруг мечети «Джума» Наримановского района г. Баку, больше известной как мечеть Абу Бакра. За более чем десять лет своего существования она превратилась в крупнейший центр салафитского движения не только в Азербайджане, но и на всем Кавказе. Но после теракта в августе 2008 года мечеть была закрыта из соображений безопасности. 23 декабря 2008 года Наримановский районный суд официально вынес решение о закрытии мечети, и местная религиозная община не добилась пересмотра дела в свою пользу ни 10 февраля в Апелляционном суде, ни 27 мая в Верховном суде.

Проблемы с мечетями возникали не только в столице. 16 сентября была закрыта одна из мечетей во втором по величине городе Азербайджана Гяндже. Согласно заявлению пресс-службы Госкомитета по работе с религиозными образованиями (далее —

³ Агентство АРА, 28 августа 2009 [<http://az.apa.az/news.php?id=162111>].

⁴ См.: Неделя, 15 января 2010.

⁵ См.: Агентство Day.Az, 22 мая 2009 [<http://www.day.az/news/society/158363.html>].

⁶ См.: Агентство Trend, 5 июля 2009 [<http://az.trend.az/news/society/religion/1482564.html>].

Госкомитет), деятельность мечети была незаконной⁷. Возможно, поводом для ее закрытия стало то, что перед прихожанами выступил один из руководителей салафитского движения Г. Сулейманов, получивший религиозное образование за рубежом и, согласно законодательству, не имевший права руководить отправлением религиозных обрядов в мечетях⁸.

Ситуация с мечетями вызвала обеспокоенность религиозных деятелей и критику оппозиционных политиков, но общественный резонанс лишь подчеркивал решимость властей пресечь незаконную религиозную проповедь и добиться прозрачности в деятельности религиозных общин. Пожалуй, самыми непопулярными стали решения о сносе ряда мечетей в столице и ее пригородах. В апреле в центре Баку была снесена «Мечеть пророка нашего Мухаммеда», которая решением Ясамальского районного суда от 28 ноября 2008 года была объявлена незаконно построенной. В ночь на 11 мая была снесена мечеть в Нефтяных Камнях — поселке, построенном на металлических эстакадах в Каспийском море. Как заявил председатель Госкомитета И. Оруджев, здание недавно построенной мечети находилось под угрозой обвала⁹.

В конце мая — начале июня представители исполнительной власти Сураханского района Баку при поддержке сотрудников полиции приостановили строительные работы в мечети «Фатиме-и Захра» в пос. Ени Гюнешли. 31 августа 2-й местный экономический суд удовлетворил иск исполнительной власти Сураханского района о сносе указанной мечети ввиду отведения данной территории под строительство спортивно-оздоровительного комплекса. Решение о сносе очередной мечети вызвало возмущение мусульман страны, особенно шиитской общины. 1 сентября около сотни верующих провели перед зданием Аппарата исполнительной власти г. Баку акцию протеста против сноса мечети в пос. Ени Гюнешли. 7 сентября на пресс-конференции, посвященной сносу мечетей в столице, правозащитник И. Ибрагимоглу заявил о создании рабочей группы для мониторинга ситуации вокруг мечетей, у которых возникнут проблемы с исполнительной властью¹⁰. 25 ноября Апелляционный суд г. Баку признал законным решение местного экономического суда, и уже в начале декабря была прекращена подача газа в здание. Руководство местной общины установило дежурство возле мечети и направило обращения в Аппарат президента страны и в Министерство национальной безопасности. 4 февраля 2010 года руководитель религиозной общины обратился к президенту страны с просьбой взять ситуацию вокруг мечети под личный контроль. На настоящий момент вопрос о мечети «Фатиме-и Захра» остается открытым, а развитие событий освещается на сайте мечети [www.fatimeyi-zehra.org].

Проблема мечетей инициировала общественные дискуссии о месте и роли религии в жизни азербайджанского общества. Некоторые эксперты расценили действия властей как результат неправильной религиозной политики и бездействия УМК. В столичной прессе появились статьи «Столица разрушенных мечетей»¹¹, «Затянувшееся молчание шейха»¹². О закрытии мечетей и проблемах верующих в Азербайджане заговорили мировые СМИ, в том числе Русская служба Би-би-си¹³. Некоторые эксперты и правозащитники утверждали, что в политике государства наметился перекосяк в сторону ограничения свободы вероисповедания.

На наш взгляд, такой вывод является преждевременным и проблему каждой мечети следует рассматривать в отдельности с учетом конкретных обстоятельств, а также сло-

⁷ См.: Агентство Trend, 17 сентября 2009 [<http://az.trend.az/news/society/religion/1542613.html>].

⁸ [<http://www.yumroo.az/az/sosial/12477693-1>].

⁹ См.: Интервью И. Оруджева агентству АРА от 23 июля 2009 [<http://az.apa.az/news.php?id=159806>].

¹⁰ См.: Агентство АРА, 7 сентября 2009 [<http://az.apa.az/news.php?id=162822>].

¹¹ См.: Агентство Trend, 9 сентября 2009 [<http://ru.trend.az/life/sitylife/1533017.html>].

¹² См.: Зеркало, 2 сентября 2009.

¹³ См.: Почему в Азербайджане закрывают мечети? [http://www.bbc.co.uk/russian/international/2009/11/091103_azeri_mosque_closures.shtml].

жившейся религиозной и политической ситуации в стране. Следует принять во внимание и пресловутый «чиновничий фактор», значение которого возрастает при отсутствии единой концепции развития государственно-конфессиональных отношений. Например, в конце июня в мечетях Закатальского района после более чем двухлетнего перерыва снова разрешили громкогласно возвещать азан. Это произошло после смены главы исполнительной власти района, по чьей инициативе был введен запрет на использование громкоговорителей при декларировании азана.

В последние годы использование громкоговорителей неоднократно становилось причиной трений между исполнительной властью и религиозными общинами. 31 октября 2009 года требование отключить громкоговорители снова поступило в некоторые столичные мечети. Даже в центральной мечети «Тезе пир» азан был озвучен на низких тонах. В начале ноября сотрудники полиции изъяли все микрофоны в мечети Шаха Аббаса в Гяндже, и в ответ около 200 верующих провели акцию протеста во дворе мечети¹⁴. Как выяснилось, никаких официальных распоряжений властей на этот счет не было. 15 декабря на очередном заседании Совета кадиев Шейх-уль-ислам А. Паша-заде выразил неудовлетворение самоуправством чиновников, которые по собственной инициативе требуют прекратить озвучивание азана при помощи громкоговорителей¹⁵.

Проблему мечетей в Азербайджане трудно оценить однозначно, и в целом эта проблема нехарактерна для религиозной жизни страны последних лет. На территории Азербайджана продолжается строительство 22 новых мечетей, а возведение еще около 30 мечетей временно приостановлено из-за финансовых трудностей¹⁶. Как уже отмечалось, в июле была открыта заново отстроенная мечеть «Тезе пир». 19 декабря открылась мечеть «Джума» в пос. Бузовна. Строительство этого храма было начато в 1896 году, но приостановлено спустя четыре года. В 1918 году строительные работы были возобновлены, а после установления советской власти здание мечети использовалось в качестве магазина и складского помещения. В феврале 2007 года при финансовой поддержке Фонда Гейдара Алиева в мечети начались ремонтно-реставрационные работы, которые продолжались почти три года.

В последние годы Фонд Гейдара Алиева уделяет много внимания восстановлению исторического и культурного наследия страны, а также сохранению и укреплению традиций веротерпимости. В июле при поддержке Фонда была завершена реконструкция недавно построенного католического храма Непорочного Зачатия Девы Марии в Баку. В июне Фонд предоставил денежную помощь в размере 40 тыс. евро на реконструкцию двух витражей Страсбургского кафедрального собора.

Государство и религия: в поисках правовой определенности

В минувшем году политика азербайджанского государства в сфере обеспечения свободы совести и вероисповедания не претерпела существенных изменений. Власти проводили в жизнь комплексные мероприятия по обеспечению свободы вероисповедания и поддержанию религиозной терпимости, активно взаимодействовали с религиозными объединениями и стремились ослабить влияние внешних сил на религиозную ситуацию. В то же время события внутри страны, а также ряд глобальных и региональных факторов (отголоски мирового финансового кризиса, напряженность вокруг ядерной программы

¹⁴ См.: Агентство ANS Press, 3 ноября 2009 [<http://www.anspress.com/index.php?a=2&lng=ru&nid=9497>].

¹⁵ См.: Агентство АРА, 15 декабря 2009 [<http://az.apa.az/news.php?id=171932>].

¹⁶ См.: Интервью И. Оруджева агентству АРА от 23 июля 2009.

Ирана, переход армяно-турецких отношений в новую фазу развития и т.д.) требовали более пристального внимания к религиозным процессам внутри страны. Это проявилось, в первую очередь в принятии очередных изменений и дополнений в Закон «О свободе вероисповедания» на весенней (8 мая) и внеочередной (30 июня) сессиях Милли меджлиса.

О необходимости реформирования законодательства в данной сфере говорили многие политики и эксперты, хотя высказывались и опасения, что изменения не помогут решить существующие проблемы, а, наоборот, повлекут за собой ограничение религиозных свобод. Толчком для новых законодательных инициатив послужило принятие поправок в Конституцию страны, запрещающих принуждать кого-либо к демонстрации своего вероисповедания, к совершению религиозных обрядов или к участию в них, а также запрещающих привлекать детей к деятельности, представляющей угрозу их жизни, здоровью и нравственности.

Эти конституционные принципы отразились и в дополнениях, внесенных в Закон «О свободе вероисповедания». В целях обеспечения прозрачности и законности во взаимоотношениях между государством и религиозными объединениями изменились правила их регистрации. Отныне в названии общины должна быть указана ее конфессиональная принадлежность, а от учредителей требуется изложить в письменной форме основы религиозного учения, форму и методы религиозной деятельности, отношение к общественным ценностям, а также ограничения, налагаемые на последователей данного вероисповедания.

В целом регистрационные требования не были ужесточены, и для учреждения религиозной общины по-прежнему достаточно участия всего десяти человек. Но были введены новые правила, регламентирующие образовательную и коммерческую деятельность в религиозной сфере. Теперь религиозные учебные заведения могут действовать только на основании лицензии, выдаваемой соответствующим органом исполнительной власти, религиозная литература и атрибутика может продаваться только в специализированных магазинах, а религиозные объединения могут функционировать только после государственной регистрации и только по юридическому адресу, указанному в учредительных документах. Кроме того, при назначении ахундов и имамов в мечети УМК обязано предварительно поставить в известность соответствующий орган исполнительной власти, а руководить отправлением мусульманских обрядов и религиозными церемониями могут только граждане Азербайджана, получившие религиозное образование внутри страны.

В Уголовный кодекс и в Кодекс об административных нарушениях также были внесены изменения, предусматривающие наказания за принуждение лица к осуществлению религиозных церемоний и к получению религиозного образования, за незаконное строительство или реконструкцию объектов религиозного назначения, за незаконное распространение, импорт или экспорт религиозной литературы и т.д.

Как видим, приоритетом в политике властей остаются обеспечение национальной и общественной безопасности, укрепление традиций веротерпимости и взаимного уважения, а также обеспечение прав граждан на свободное выражение своих религиозных или атеистических убеждений. Вместе с тем инициативы Милли меджлиса показали, что государство не намерено пассивно наблюдать за трансформацией религиозной идентичности и готово разделить ответственность за духовное здоровье нации. Однако эксперты разошлись в оценках последних изменений в законодательство о свободе вероисповедания. Норвежская организация «Форум 18» охарактеризовала их как «ужесточение цензуры и установление новых мер наказания за религиозную деятельность»¹⁷. Госдепартамент США отметил, что эти поправки могут привести к дополнительным ограничениям в

¹⁷ Corley F. Azerbaijan: Repressive New Religion Law and New Punishments Enter into Force [http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=1305].

процедуре регистрации религиозных общин¹⁸. При этом остался без внимания тот факт, что нововведения внесли заметное оживление в религиозную жизнь страны.

В конце августа Минобразования выдало лицензию Бакинскому исламскому университету (БИУ), что стало возможным во многом благодаря последним изменениям в законодательстве. Согласно условиям лицензии срок обучения на бакалавра в университете составит 4 года, на магистра — 2 года, а прием студентов и магистрантов будет осуществляться на основе единого тестового экзамена, проводимого Госкомиссией по приему студентов. Это стало знаковым событием в жизни мусульманского сообщества, потому что отсутствие дипломов государственного образца затрудняло выпускникам исламского университета трудоустройство и продолжение учебы по специальности. Из-за жестких требований нового законодательства под угрозой закрытия оказались четыре филиала БИУ в Мингечауре, Закаталах, Ленкорани и Сумгаите. Однако ректор БИУ С. Гасанлы заявил, что 650 студентов региональных отделений смогут продолжить образование в университете¹⁹. Не исключено, что в будущем региональные отделения получат лицензию и будут функционировать уже как медресе — средние религиозные образовательные учреждения.

Новый закон также обязал все религиозные общины до конца 2009 года представить в Госкомитет документы для повторной регистрации, потому что с января 2010 года деятельность всех общин, не выполнивших этого требования, может быть прекращена в судебном порядке. Для предотвращения организационных трудностей у общин, ранее прошедших регистрацию, руководство Госкомитета способствовало их скорейшей перерегистрации. Количество общин, обратившихся в Госкомитет с этой целью, указывает на положительную динамику в развитии государственно-конфессиональных отношений. Если в прошлом году в Азербайджане было зарегистрировано 534 религиозные общины, то в связи с повторной регистрацией в Госкомитет обратилось около 700 общин, из них 155 получили свидетельства о регистрации до 15 января 2010 года.

На протяжении последних лет руководство Госкомитета регулярно проводит семинары-тренинги с целью добиться взаимопонимания между религиозными общинами и органами исполнительной власти, правоохранительными органами. 22 апреля в г. Ширван был проведен семинар-тренинг на тему «Современное азербайджанское общество: существующие религиозные проблемы». 22 октября семинар-тренинг на тему «Правовая база государственно-религиозных отношений в Азербайджане» состоялся в г. Астара. В целом Госкомитет отслеживает религиозную ситуацию на местах и проводит большую работу как среди руководителей общин, так и среди госслужащих. В начале января 2009 года там создана «горячая линия» для оперативного решения вопросов, связанных с обеспечением свободы вероисповедания. Для информирования населения о новостях религиозной жизни и религиозного просвещения в мае Госкомитетом была учреждена газета «Сәтиууәт və din» (Общество и религия).

Новые рубежи религиозной дипломатии: Шейх-уль-ислам расширяет географию

Минувший год оказался непростым для мусульманского духовенства. В начале года в желтой прессе появились скандальные статьи с обвинениями в адрес председателя УМК Шейх-уль-ислама А. Паши-заде. Эти публикации вызвали возмущение в обществе, в

¹⁸ См.: International Religious Freedom Report 2009 — Azerbaijan [<http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2009/127299.htm>].

¹⁹ См.: Агентство АРА, 7 августа 2009 [<http://az.ara.az/news.php?id=160838>].

поддержку шейха выступили многие общественные деятели и политики. Сам шейх беспочвенные обвинения расценил как «попытку подорвать устои религии, столкнуть государство и религию друг с другом и нанести удар по существующей толерантности»²⁰.

Руководство УМК испытывало давление и в связи с проблемой мечетей. А. Пашазаде пытался сгладить противоречия между властями и верующими, неоднократно выступал в СМИ против закрытия и сноса мечетей и настаивал на необходимости соблюдать законы при строительстве мест поклонения. Для того, чтобы «разгрузить» крупные столичные мечети, в августе руководство УМК распорядилось создать условия для проведения пятничных богослужений во всех действующих мечетях. 12 августа в Баку состоялся XII съезд УМК, на котором был утвержден Устав структуры в новой редакции, были избраны члены Совета кази и Контрольно-ревизионной комиссии.

Результативной оказалась деятельность духовного лидера мусульман на международной арене. 17—20 января он принимал участие в международной конференции на тему «Фетва и ее правила», проходившей в Мекке. Мероприятие, в котором участвовали свыше 200 авторитетных мусульманских ученых и муфтиев, было организовано Центром исламского права при Лиге исламского мира. 5—8 марта глава УМК посетил Египет для участия в очередном заседании Верховного совета по исламским делам, посвященном обновлению исламской мысли. Он также принял участие в VII встрече Евразийского исламского совета в Стамбуле (12—15 мая), в VIII Конференции министров вакфов и исламских дел, проходившей в Джидде и посвященной обсуждению роли министерств вакфов и исламских дел в обеспечении идеологической безопасности (23—25 мая), в III Съезде мировых и традиционных религий в Астане (1—2 июля), международной конференции на тему «Россия и исламский мир: партнерство во имя стабильности» в Москве (24 сентября), международном симпозиуме на тему «Наследие Абу Ханифы и его роль в межкультурном диалоге» в Душанбе (5—6 октября). 20—23 мая Шейх-уль-ислам совершил визит в Ирак с целью восстановить паломничество к шиитским святыням на территории этой страны. 20 августа Шейх-уль-ислам посетил Чечню, где участвовал в торжественном открытии Российского исламского университета им. Кунта-Хаджи в Грозном.

В последние годы председатель УМК активно участвует в интеграционных процессах внутри мусульманского мира и продвигает идею создания Межрелигиозного консультативного совета при ООН. 22 июля он принял участие во встрече религиозных лидеров с тогдашним генеральным директором ЮНЕСКО К. Мацуура в Москве. По итогам встречи было принято решение о создании Консультативной группы религиозных лидеров высокого уровня в кооперативном партнерстве с ЮНЕСКО.

На международной конференции «Мусульмане СНГ за межконфессиональное и межнациональное согласие», прошедшей 17 июня в Москве, А. Пашазаде был избран председателем Консультативного совета мусульман СНГ. В мероприятии участвовали более сорока мусульманских религиозных деятелей из восьми стран СНГ, Ирана и Кувейта, руководители исламских религиозных, общественных организаций и образовательных учреждений, представители государственной власти РФ и дипломатического корпуса.

Вклад Шейх-уль-ислама в обеспечение свободы совести и вероисповедания был высоко оценен руководством страны. 26 августа, в день его 60-летия, президент И. Алиев наградил духовного лидера мусульман орденом «Шяряф» (Честь). 6—7 ноября на государственном уровне была организована международная конференция на тему «Межрелигиозный диалог: от взаимопонимания к взаимному сотрудничеству», приуроченная к 60-летию Шейх-уль-ислама. В числе почетных гостей форума были президенты Чечни и Дагестана. За большие заслуги в развитии социально-культурных и межконфессиональ-

²⁰ Агентство АРА, 29 января 2009 [<http://az.apa.az/news.php?id=145108>].

ных связей между народами А. Паша-заде был награжден орденом Почета РФ, орденом «Славы и Чести» РПЦ и орденом Золотого руна (высшая государственная награда Грузии, которой могут быть удостоены иностранные граждане). Из рук президента Чечни Р. Кадырова Шейх-уль-ислам получил орден Ахмата Кадырова.

З а к л ю ч е н и е

В последние годы влияние религии на общественное сознание и на внутривнутриполитическую ситуацию растет. В связи с этим руководство страны способствует развитию религиозного просвещения, укреплению традиций веротерпимости и сближению между шиитами и суннитами. В 2009 году самыми значимыми событиями в религиозной жизни стали возобновление работы отреставрированной мечети «Тезе пир», выдача лицензии Бакинскому исламскому университету и международная конференция, собравшая видных религиозных деятелей и политиков из 25 стран. Очевидно, государство пока не видит в религиозных объединениях полноценных партнеров в деле национального строительства. Однако конкретные усилия по совершенствованию законодательства и системы религиозного образования позволяют судить о заинтересованности властей в использовании потенциала религии для социокультурного развития страны.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ

Фариз ИСМАИЛЗАДЕ

*декан Азербайджанской дипломатической академии
(Баку, Азербайджан)*

Анар ВЕЛИЕВ

*заместитель декана по учебной работе
Азербайджанской дипломатической академии
(Баку, Азербайджан)*

В в е д е н и е

С о времени распада Советского Союза внешнеполитический курс Азербайджанской республики (АР) определяется несколькими главными целями.

Это сохранение независимости и суверенитета страны; урегулирование нагорно-карабахского конфликта и восстановление территориальной целостности АР; укрепление

Мнения, выраженные в данной статье, не обязательно отражают официальную точку зрения представляемых авторами организаций.